



**Современные аспекты нормативного
правового регулирования
деятельности федеральных
учреждений медико-социальной
экспертизы: реалии и перспективы.
Вопросы качества осуществления
МСЭ.**

**Струкова Оксана Гавриловна
заместитель руководителя ФГБУ ФБ МСЭ
Минтруда России по качеству
осуществления медико-социальной
экспертизы – врач по МСЭ, к.м.н.**



- ✓ **2,9** млн. чел. в среднем обращаются в бюро МСЭ в год:
- ✓ **2,4** млн. чел. – взрослые, **363** тыс. чел. – дети*

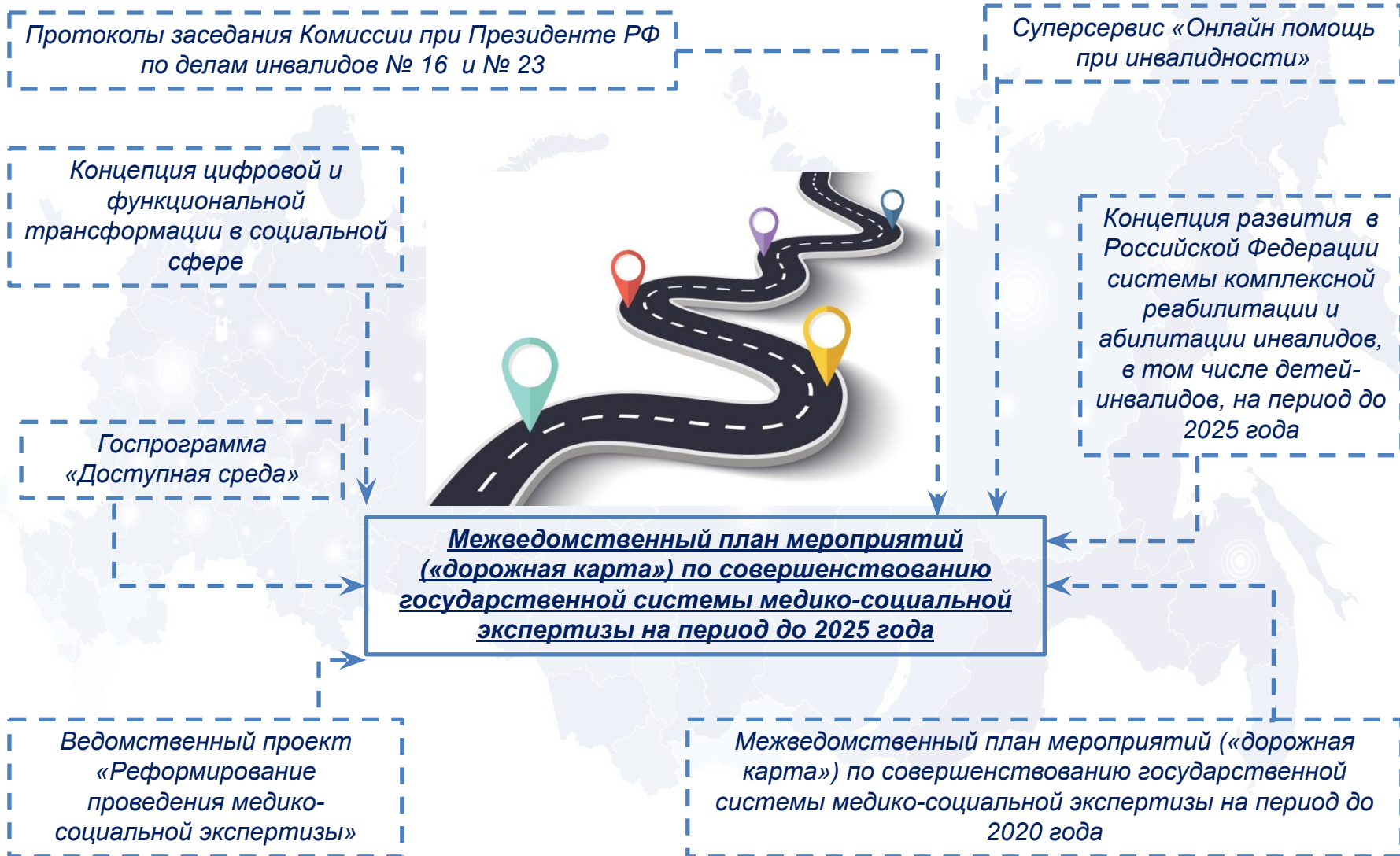
* - по данным ФГИС ЕАВИИАС МСЭ



Число граждан, обратившихся в федеральные учреждения МСЭ в 2018-2020 гг. (абс., чел.)



Межведомственный план мероприятий («дорожная карта») по совершенствованию государственной системы медико-социальной экспертизы на период до 2025 года





Межведомственный план мероприятий («дорожная карта») по совершенствованию государственной системы медико-социальной экспертизы на период до 2025 года

I. Совершенствование нормативного правового регулирования вопросов медико-социальной экспертизы

II. Формирование ИПРА инвалидов и детей-инвалидов, механизм их реализации и контроля за исполнением

III. Информатизация системы медико-социальной экспертизы

IV. Кадровое обеспечение деятельности учреждений МСЭ

V. Обеспечение доступности учреждений МСЭ и услуг, предоставляемых инвалидам и другим маломобильным группам населения в указанных учреждениях, создание комфортных условий пребывания в них граждан, недопущение коррупционных правонарушений и соблюдение этики и деонтологии

VI. Формирование открытости деятельности учреждений МСЭ и независимая оценка качества оказания услуг учреждениями МСЭ



Совершенствование нормативного правового регулирования вопросов медико-социальной экспертизы:

мероприятие 1 «Обеспечение контроля правоприменения учреждениями МСЭ приказа Минтруда России от 27.08.2019 г. № 585н»

«Дорожная карта» до 2025 г.

2017 г.

2018 г.

2019 г.

2020-25 гг.



Пилотный проект
в Воронежской и
Смоленской
областях



Разработка
новых
Классификаций и
критериев



Утверждение
приказа
Минтруда России
от 27.08.19 №
585н



Мониторинг правоприменения
Классификаций и критериев и
внесение в них дополнений и
изменений

«Дорожная карта» до 2020 г.



Приказ Минтруда России от 04.03.2021 №104н "Об утверждении Порядка осуществления контроля Федеральным бюро медико-социальной экспертизы за решениями, принятыми главными бюро медико-социальной экспертизы, главными бюро медико-социальной экспертизы за решениями, принятыми бюро медико-социальной экспертизы в городах и районах"



Совершенствование нормативного правового регулирования вопросов медико-социальной экспертизы:

- мероприятие 2 «Разработка расширенного перечня медицинских обследований, необходимых для получения клинко-функциональных данных в зависимости от заболеваний в целях проведения МСЭ»
- мероприятие 4 «Проведение анализа правоприменения нового расширенного перечня медицинских обследований»

«Дорожная карта» до 2025 г.

2018 г.

2019 г.

2020 г.

2021-25 гг.



Утверждение постановления Правительства РФ от 21.06.2018 № 709 и разработка перечня обследований при основных инвалидизирующих заболеваниях



Утверждение приказа Минтруда России и Минздрава России от 31.09.2019 № 52н/35н



Разработка нового расширенного перечня медицинских обследований

Утверждение приказа Минтруда России и Минздрава России № 402н/631н от 10.06.21

Мониторинг правоприменения расширенного перечня обследований и внесение в него дополнений и изменений



Разработка и утверждение методических рекомендаций по применению перечня медицинских обследований



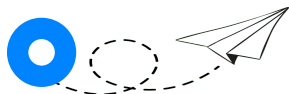
«Дорожная карта» до 2020 г.



Совершенствование нормативного правового регулирования вопросов медико-социальной экспертизы: мероприятия 3, 8, 10



Утверждение Минтрудом России и начало реализации ведомственного проекта «Реформирование медико-социальной экспертизы» и плана («дорожной карты») его реализации



Проведение пилотного проекта в 12 субъектах РФ (приказ Минтруда России от 25.03.21 № 149)



Подготовка и согласование новой редакции Правил признания лица инвалидом

Мероприятие 3
«Подготовка новой редакции постановления Правительства РФ «О порядке и условиях признания лица инвалидом»»

Мероприятие 10:
«Обеспечение информационного взаимодействия без личного участия граждан между медицинскими организациями и бюро МСЭ»

Мероприятие 8:
«Формирование условий для проведения дистанционного освидетельствования граждан в порядке обжалования в ФБ МСЭ с использованием информационных технологий»

2020 г.

2021 г.

2022-25 гг.

«Дорожная карта» до 2025 г.



Совершенствование нормативного правового регулирования вопросов медико-социальной экспертизы: повышение качества проведения МСЭ (мероприятия 5, 6, 7)

Приказ Минтруда России от 04.03.2021 №104н "Об утверждении Порядка осуществления контроля Федеральным бюро медико-социальной экспертизы за решениями, принятыми главными бюро медико-социальной экспертизы, главными бюро медико-социальной экспертизы за решениями, принятыми бюро медико-социальной экспертизы в городах и районах"



Мероприятие 6: «Разработка методических рекомендаций, применяемых специалистами федеральных учреждений МСЭ, определения единых методических подходов при принятии экспертных решений при освидетельствовании граждан на предмет установления инвалидности и разработки ИПРА, установления медицинских показаний для обеспечения ТСР»

Внесение изменений в формы федерального статистического наблюдения № 7А-собес, 7Ф-собес



Мероприятие 5 «Проведение ежегодного анализа причин обжалования гражданами вынесенных в отношении них решений бюро МСЭ»

Мероприятие 7: «Разработка методических рекомендаций для специалистов федеральных учреждений МСЭ по вынесению заключения о нуждаемости пострадавшего в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания в медицинской, социальной и профессиональной реабилитации, оценки реализации его ПРП и единых методических подходов при принятии экспертных решений»

Внесение изменений в приказ Минтруда России от 27.11.2017 № 807н

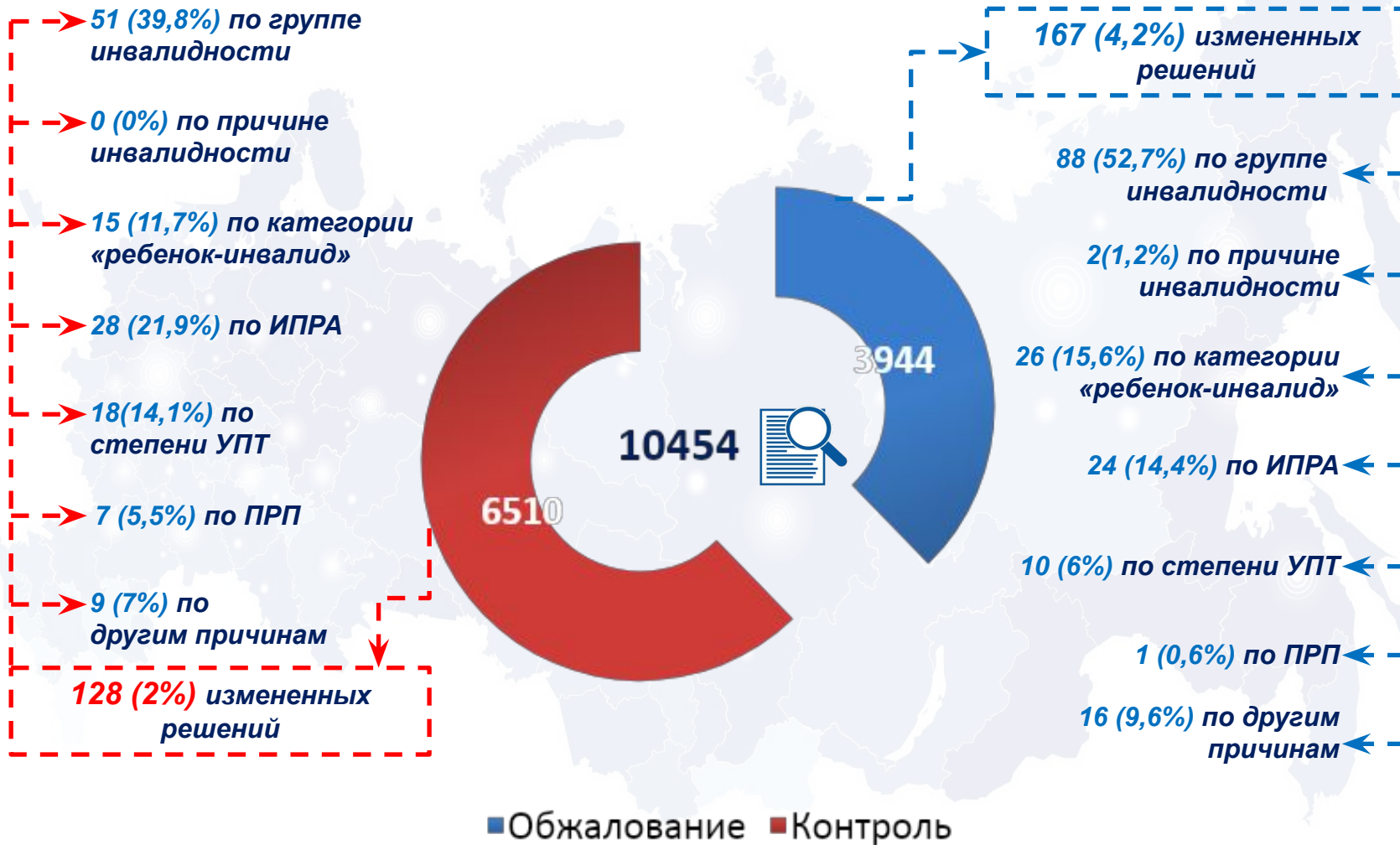


2021-25 гг.

«Дорожная карта» до 2025 г.

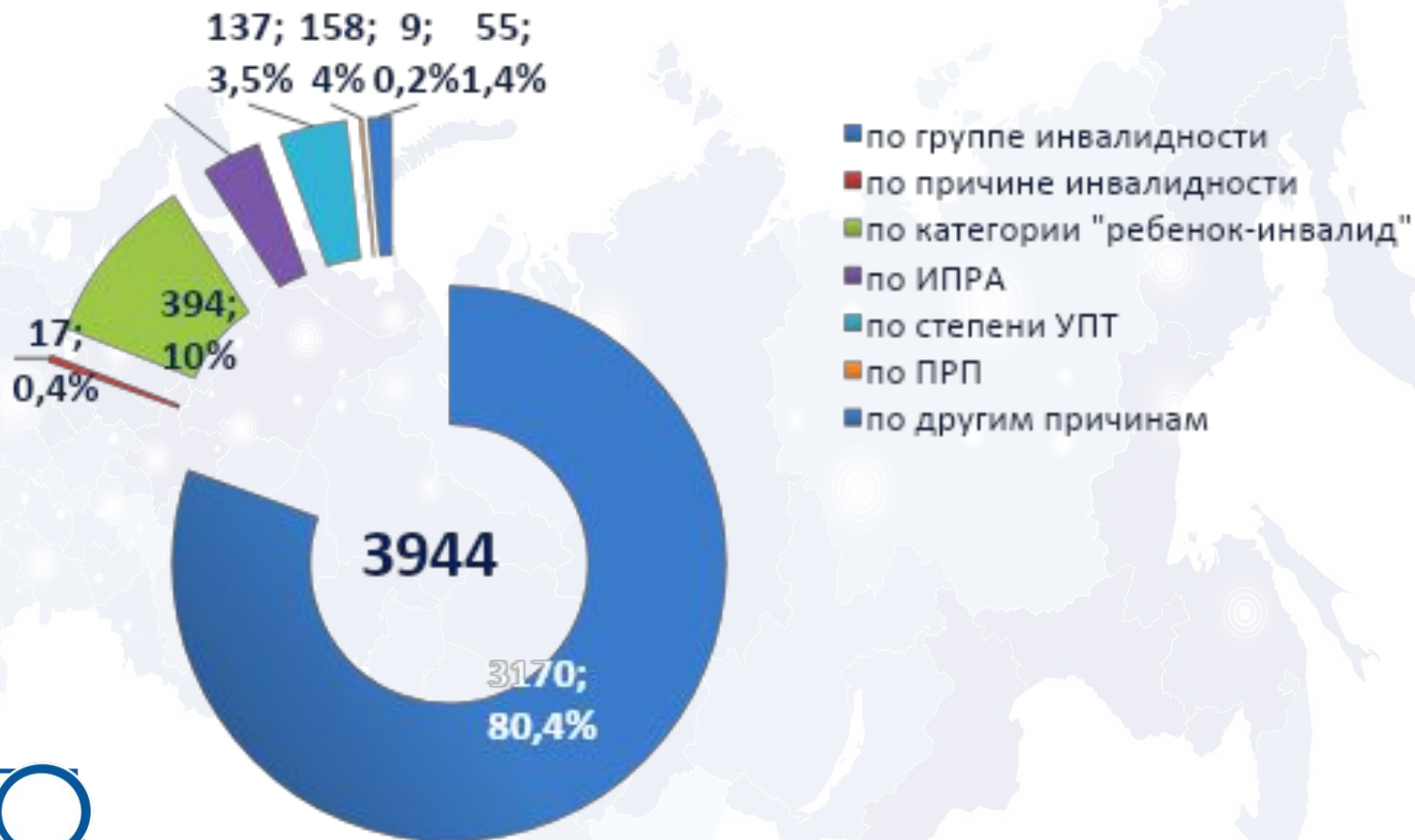


Анализ медико-социальных экспертиз, проведенных Федеральным бюро в порядке обжалования и контроля за 11 мес. 2021 г.



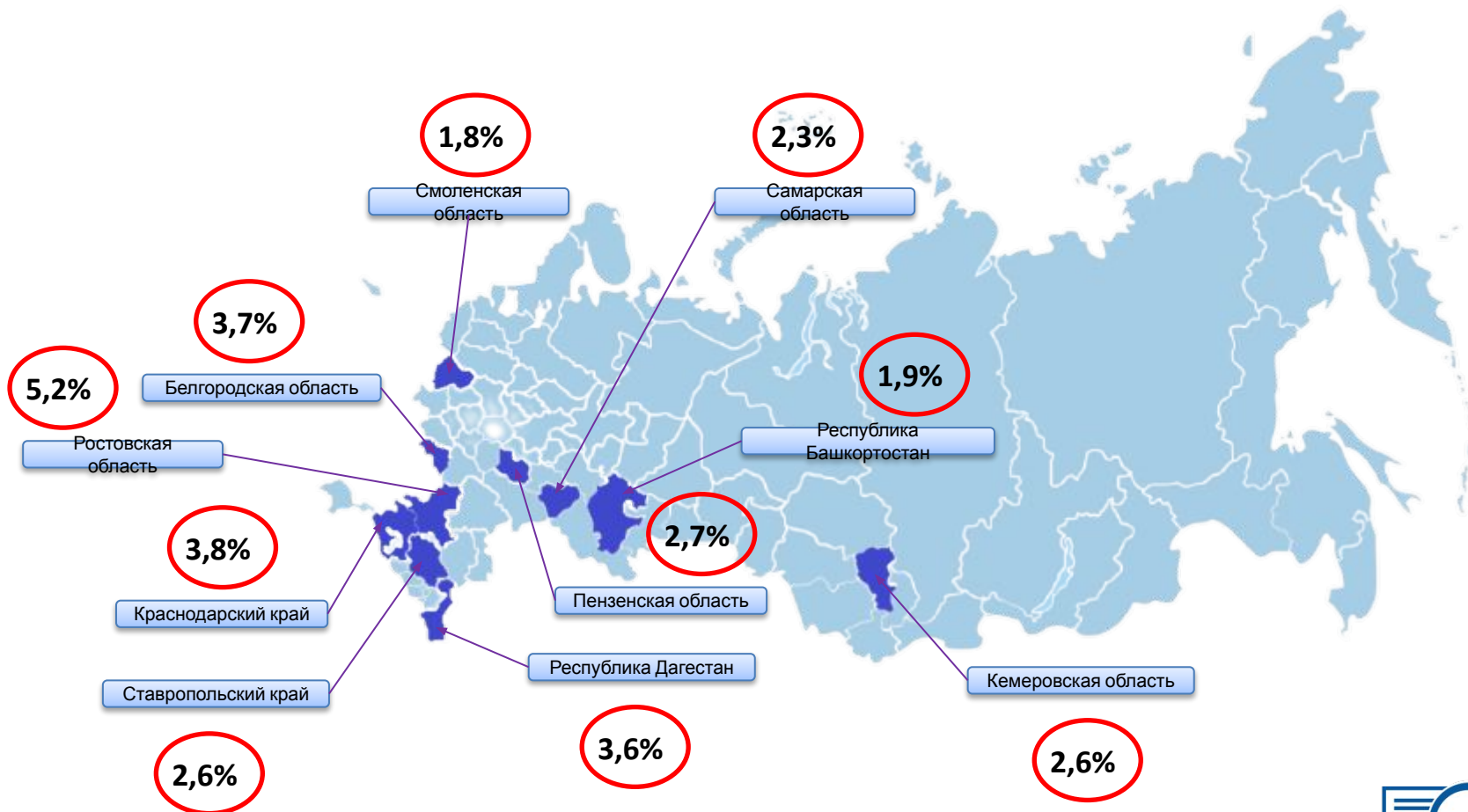


Анализ медико-социальных экспертиз, проведенных Федеральным бюро в порядке обжалования за 11 мес. 2021 г.



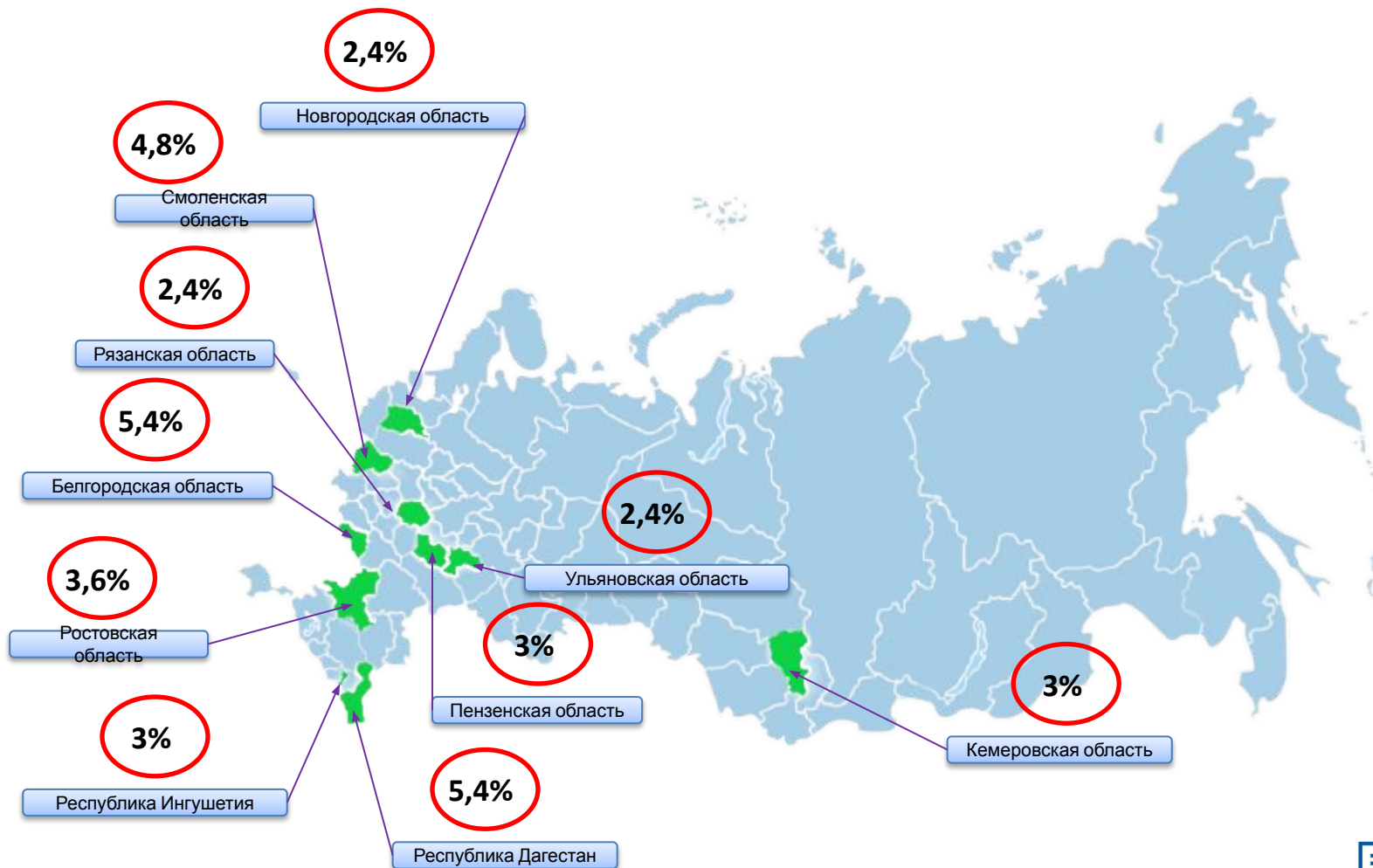


Субъекты РФ с наибольшей долей обжалованных решений (за 11 мес. 2021 г.)





Субъекты РФ с наибольшей долей измененных решений в порядке обжалования (за 11 мес. 2021 г.)





Формирование ИПРА инвалидов и детей-инвалидов, совершенствование механизмов ее реализации и контроля за исполнением: мероприятия 13, 14, 15

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Ответственные исполнители
13	Разработка и внедрение системы показателей и методологии сбора сведений о проводимых реабилитационных мероприятиях, включая обеспечение техническими средствами реабилитации, в соответствии с ИПРА инвалидов и детей-инвалидов с использованием федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр инвалидов»	2021-2023 годы	Минтруд России, ПФР, ФБ МСЭ
14	Разработка и внедрение методики оценки охвата инвалидов и детей-инвалидов реабилитационными и абилитационными мероприятиями, включая обеспечение техническими средствами реабилитации, в соответствии с разработанными ИПРА и оценки эффективности проведения данных мероприятий, контроля за реализацией реабилитационных и абилитационных мероприятий, рекомендованных в ИПРА инвалидов (детей-инвалидов)	2022-2023 годы	Минтруд России, ФБ МСЭ, ФСС
15	Разработка методических рекомендаций для специалистов федеральных учреждений медико-социальной экспертизы по разработке, оценке реализации ИПРА инвалидов, включая механизм контроля за исполнением ИПРА инвалидов и детей-инвалидов, а также последующая их актуализация	2021 год, далее - ежегодно	ФБ МСЭ, Минтруд России



Концепция развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на период до 2025 года и план ее реализации



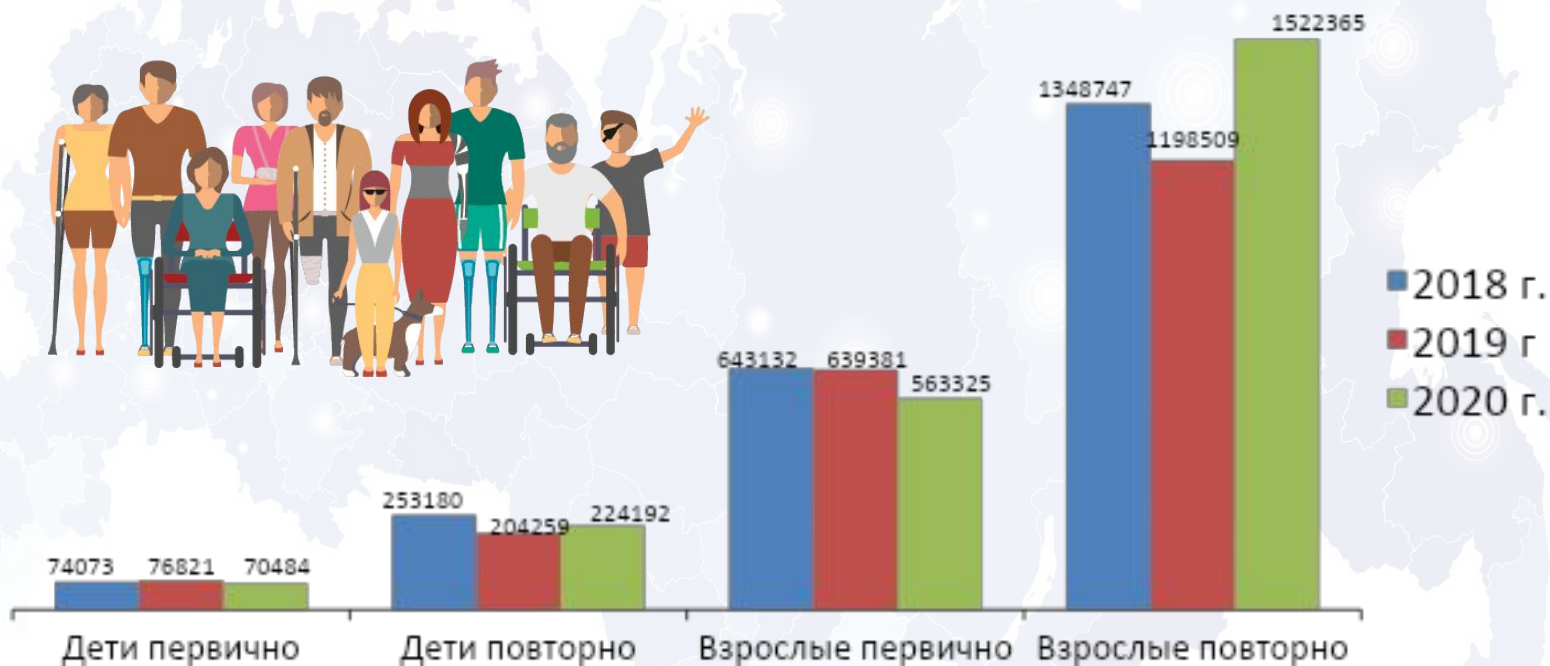
Проект ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам комплексной реабилитации и абилитации инвалидов» и разрабатываемые в его развитие НПА

2021-25 гг.

«Дорожная карта» до 2025 г.

- ✓ **2,4 млн. ИПРА** в среднем разрабатывается в год:
- ✓ **1,9 млн. ИПРА – инвалидам, 301 тыс. – детям-инвалидам***

* - по данным ФГИС ЕАВИИАС МСЭ



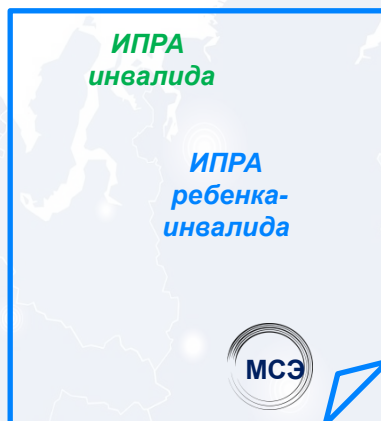
Количество ИПРА, разработанных федеральными учреждениями МСЭ, в 2018-2020 гг. (абс., ед.)



✓ **100%** инвалидов и детей-инвалидов нуждаются в той или иной комбинации мероприятий и услуг по реабилитации или абилитации

ВРОСЛЫЕ ИНВАЛИДЫ

99,7% МЕДИЦИНСКАЯ реабилитация
96,1% СОЦИАЛЬНАЯ
44,6% ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ
8,7% ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА, СПОРТ
38,6% ТЕХНИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА реабилитации



ДЕТИ-ИНВАЛИДЫ

МЕДИЦИНСКАЯ реабилитация 99,8%
СОЦИАЛЬНАЯ 97,8%
ПСИХОЛОГО-ПЕДАГОГИЧЕСКАЯ 62,3%
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА, СПОРТ 18,4%
ТЕХНИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА реабилитации 24,8%

✓ **8,5** млн. инвалидов имеют действующие ИПРА:

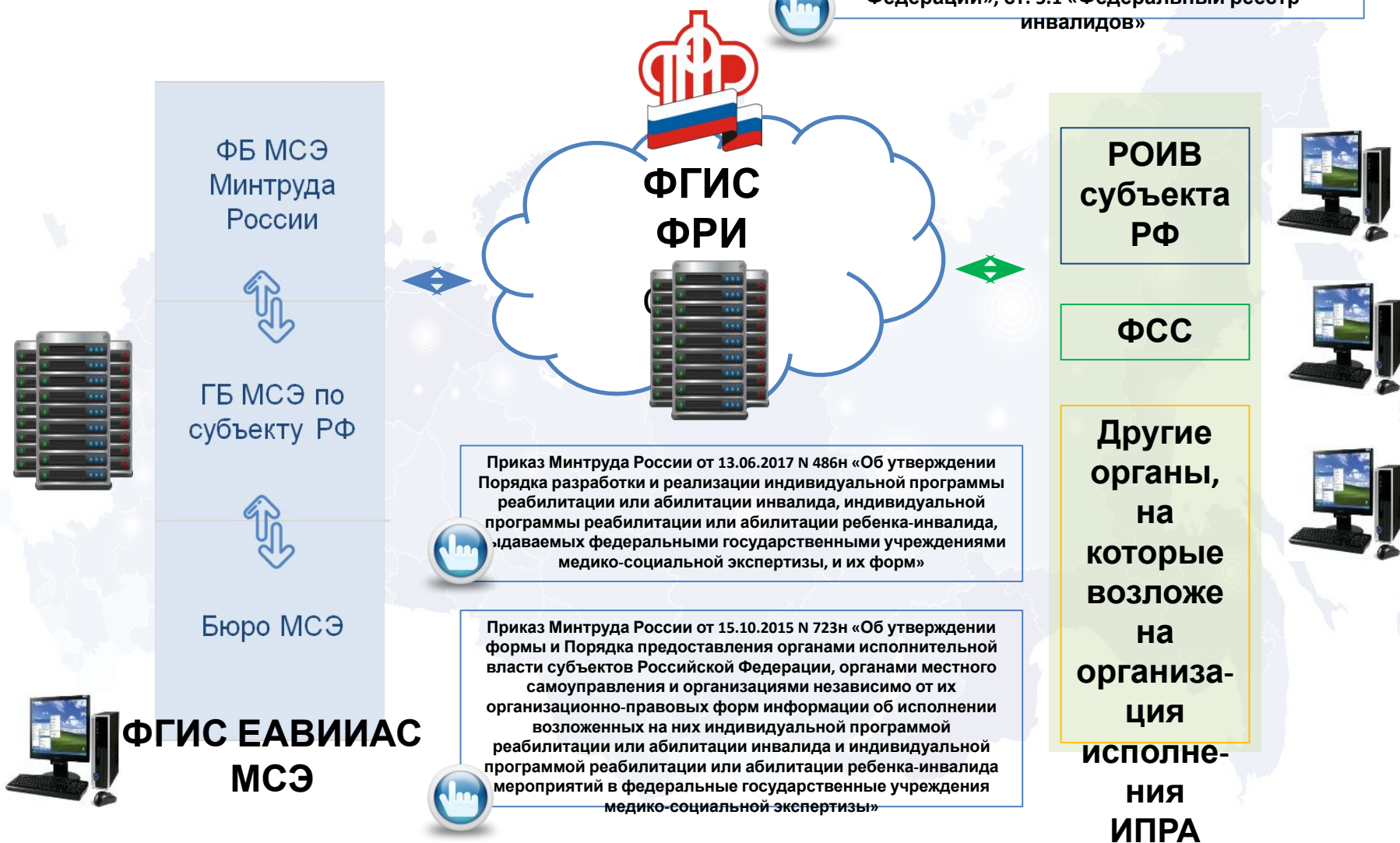
✓ **7,8** млн. инвалидов (73,1%), **701** тыс. – детей-инвалидов (97,5%)*

* - по данным ФГИС ЕАВИИАС МСЭ и электронного архива ФГБУ ФБ МСЭ Минтруда России





Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ
«О социальной защите инвалидов в Российской
Федерации», ст. 5.1 «Федеральный реестр
инвалидов»



Исполнение в 2018–2020 гг. мероприятий по реабилитации или абилитации, рекомендованных в ИПРА инвалидов за период 2017– 2019 гг.*



по данным, представленным ПФР

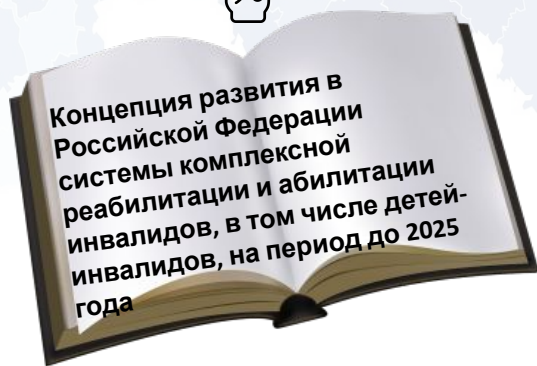




Федеральный центр научно-методического и методологического обеспечения развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов

«...Федеральным законом № 181-ФЗ предусмотрен механизм направления выписок из индивидуальных программ реабилитации в органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, организации независимо от их организационно-правовых форм, на которые возложено проведение мероприятий, предусмотренных индивидуальными программами реабилитации. Указанные органы и организации предоставляют информацию об исполнении этих мероприятий в федеральные учреждения медико-социальной экспертизы.

При этом недостаточно урегулированы механизмы и подходы к оценке обеспеченности инвалидов реабилитационными (абилитационными) услугами и мероприятиями, в основном теми, которые не подлежат в настоящее время лицензированию, отсутствует система контроля за полнотой и качеством исполнения индивидуальных программ реабилитации, а также механизмы оценки эффективности ее исполнения.»






ПРЕДЛАГАЕМЫЕ РЕШЕНИЯ:

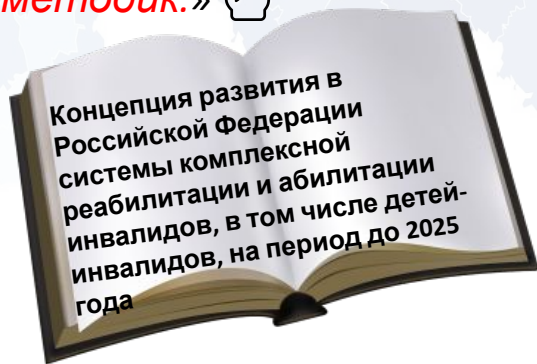
- ✓ **Полномочия федеральных учреждений МСЭ предлагается дополнить новыми по**
оценке полноты и эффективности
реализации ИПРА инвалидов на
основании соответствующих
критериев

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам комплексной реабилитации и абилитации инвалидов»



« ... Реализация мероприятий, предусмотренных индивидуальными программами реабилитации, осуществляется организациями в сферах здравоохранения, социального обслуживания населения, образования, труда и занятости, физической культуры и спорта в соответствии с положениями ведомственного законодательства, организационно-методическими подходами и финансово-экономическими механизмами в соответствующих сферах.

Таким образом, представляется целесообразным совершенствование организационно-правовых форм и механизмов привлечения к разработке определенных этапов и соответствующих им разделов индивидуальных программ реабилитации специалистов реабилитационных центров и других организаций, специализирующихся на реабилитационной работе, на этапе поступления в указанные центры и организации инвалидов диагностики и определения индивидуализированных, подходящих реабилитационных методов и методик.» 





ПРЕДЛАГАЕМЫЕ РЕШЕНИЯ:

- ✓ **Введение многосоставной (многоуровневой) ИПРА инвалида, ИПРА ребенка-инвалида:**
федеральные учреждения МСЭ определяют общие направления реабилитации и абилитации (1 уровень), а исполнители наполняют ее более детализированными реабилитационными мероприятиями и услугами (2 уровень)

*Проработка изменений, вносимых в приказ
Минтруда России от 13.06.2017 г. № 486н*



Разрабатывается многосоставная ИПРА инвалида, ИПРА ребенка-инвалида



Введены единые критерии оценки полноты реализации ИПРА



Введены единые шкалы оценки эффективности реабилитации на основе МКФ и клинико-диагностических медицинских шкал на входе и выходе из реабилитационного курса



Ведется единая реабилитационная карта в реабилитационном сегменте единой цифровой платформы Минтруда России



Достигнутые результаты комплексной реабилитации вносятся исполнителями ИПРА в реабилитационный сегмент единой цифровой платформы Минтруда России и их интегральный результат оценивается федеральными учреждениями МСЭ



ИТОГОВАЯ ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТОВ:

УЧРЕЖДЕНИЯ МСЭ



ОЦЕНОЧНЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ МКФ:

Потенциально достижимые результаты



Фактическое достижение поставленных целей и задач реабилитации каждого конкретного инвалида, ребенка-инвалида:

- ✓ степень адаптации в быту
- ✓ самостоятельное передвижение
- ✓ общение
- ✓ обучение
- ✓ трудовая деятельность...

Созданы инструменты оценки эффективности работы системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов в Российской Федерации





СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

Контакты:

ФГБУ «Федеральное бюро медико-социальной
экспертизы» Министерства труда и социальной
защиты Российской Федерации
127486, г. Москва, ул. Ивана Сусанина, 3
тел.: +7- 499-487-57-11 (многоканальный)
эл. почта: fbmse@fbmse.ru, веб-сайт: www.fbmse.ru