



**ФГБУ ФБ МСЭ Минтруда России**

# **Конференция**

**«Вопросы совершенствования  
системы медико-социальной экспертизы:  
современное состояние, тенденции и  
перспективы»**

**12 декабря 2023 года**



ФГБУ ФБ МСЭ Минтруда России  
Научно-практическая конференция  
Вопросы совершенствования системы медико-социальной экспертизы:  
современное состояние, тенденции и перспективы  
11-12 декабря 2023 года  
Москва

## Роль федеральных учреждений медико-социальной экспертизы в системе комплексной реабилитации и абилитации инвалидов в свете законодательных инициатив

*Ярков Алексей Анатольевич*  
заместитель руководителя ФЦКР ФГБУ ФБ МСЭ  
Минтруда России





## Концепция развития в РФ системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и план ее реализации



**Концепция**  
развития в РФ  
системы  
комплексной  
реабилитации и  
абилитации  
инвалидов, в том  
числе детей-  
инвалидов на  
период до 2025  
года (утв.  
распоряжением  
Президентства  
РФ от 12.02.2021 №  
371пр.)



**План**  
мероприятий по  
реализации  
Концепции (утв.  
Распоряжением  
Президентства  
РФ от 15.08.2022  
№ 2333-р)

Целью Концепции является обеспечение доступности для инвалидов качественных, эффективных, безопасных и научно обоснованных реабилитационных (абилитационных) услуг и технических средств реабилитации в сочетании с реализацией исчерпывающих мер, направленных на социальную адаптацию и интеграцию инвалидов во все сферы жизни общества для достижения ими максимально возможной независимости и повышения качества жизни, с учетом современного международного понимания инвалидности как совокупности барьеров, затрудняющих обычную жизнь человека при наличии у него стойких нарушений здоровья и функций организма.

- ✓ 2 основных этапа реализации:  
2024-2023 гг. – формирование законодательной и нормативной правовой базы;  
2024-2025 гг. – принятие основных организационных мер
- ✓ 5 основных направлений реализации Концепции, соответствующие предлагаемым мерам  
42 мероприятия Плана с конкретными сроками, ожидаемыми результатами и исполнителями
- ✓ 5 целевых показателей реализации Концепции, характеризующих итоги достижения

Научно-практическая конференция  
Вопросы совершенствования системы медико-социальной экспертизы:  
современное состояние, тенденции и перспективы

2 11-12 декабря  
2023

**Ярков Алексей Анатольевич**  
заместитель руководителя федерального центра  
комплексной реабилитации ФГБУ ФБ МСЭ Минтруда России



## Основные проблемы в системе комплексной реабилитации и абилитации и меры по их устранению

### Основные проблемы

Недостаточность законодательного и нормативного правового регулирования

Несовершенство организационных подходов и механизмов обеспечения инвалидов реабилитационными услугами

Недостаточность научно-методического и кадрового обеспечения

Недостаточное развитие IT-технологий, обеспечивающих взаимодействие участников системы комплексной реабилитации

### Предлагаемые меры

Принятие законодательных норм, регулирующих вопросы организации системы комплексной реабилитации и абилитации

Развитие системы реабилитационного менеджмента и сопровождения инвалидов и их семей. Развитие сети реабилитационных организаций

Разработка и внедрение научно обоснованных стандартов оказания реабилитационных услуг. Совершенствование системы подготовки кадров в системе комплексной реабилитации

Создание централизованного реабилитационного сегмента на создаваемой единой цифровой платформе Минтруда России





## Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам комплексной реабилитации и абилитации инвалидов»



Подготовлен в ходе реализации основных мер правового регулирования государственной программы Российской Федерации «Доступная среда»



Разработан Минтрудом России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, представителями общественных и экспертных организаций во исполнение поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина, Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой, протокольных решений Комиссии при Президенте Российской Федерации по делам инвалидов, Совета при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере, а также в рамках исполнения плана мероприятий по реализации Концепции развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на период до 2025 года

**Цель проекта федерального закона - формирование взаимоувязанной системы полномочий органов государственной власти и организаций, предоставляющих инвалидам услуги по основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации**





## Структура законопроекта

### ВНЕСЕНИЕ ДОПОЛНЕНИЙ И ИЗМЕНЕНИЙ В 8 ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ:

Законодательство о социальной защите инвалидов в Российской Федерации (основные изменения и дополнения)	⇒	Взаимоувязанная система полномочий участников системы комплексной реабилитации, в том числе при оказании услуг	
Законодательство об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации	⇒	Распределение полномочий между РФ и субъектами РФ при организации системы комплексной реабилитации	
Основы законодательства о культуре	⇒	Порядок создания условий для организации социокультурной реабилитации и абилитации	
Законодательство о бесплатной юридической помощи	⇒	Оказание бесплатной юридической помощи по вопросам реабилитации и абилитации	
Законодательство о техническом регулировании в Российской Федерации	⇒	Исключение реабилитационных услуг из системы национальной стандартизации	
Законодательство о физической культуре и спорте в Российской Федерации	⇒	Стандартизация услуг по реабилитации и абилитации методами АФК и адаптивного спорта	
Законодательство об образовании в Российской Федерации	⇒	Разработка и реализация образовательных программ для специалистов, оказывающих реабилитационные услуги	
Законодательство об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации	⇒	Организация содействия инвалидам в получении реабилитационной помощи	



## Основные изменения, вносимые в Федеральный закон № 181-ФЗ от 24 ноября 1995 «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»



Вводится понятийный аппарат по комплексной реабилитации и абилитации и ее основным направлениям, дается определение понятию «реабилитационная организация»



Впервые законодательно вводится понятие «ранняя помощь», определяются условия ее предоставления в целях профилактики детской инвалидности



Определяются федеральные и региональные полномочия по организации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов



Вводится понятие «целевые реабилитационные группы инвалидов», определяется порядок их установления



Вводится порядок разработки и реализации стандартов предоставления услуг по отдельным основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов с учетом целевых реабилитационных групп



Вводятся механизмы оценки полноты и эффективности реализации ИПРА федеральными учреждениями МСЭ





## Основные направления комплексной реабилитации и абилитации инвалидов

Медицинская реабилитация и санаторно-курортное лечение



Протезно-ортопедическая помощь (протезирование, ортезирование)



Профессиональная реабилитация



Социальная реабилитация и абилитация (социально-бытовая, социально-средовая, социально-педагогическая, социально-психологическая, социальная занятость)



Социокультурная реабилитация и абилитация



Физическая реабилитация и абилитация с использованием средств и методов адаптивной физической культуры и адаптивного спорта



Ранняя помощь детям и их семьям



Обеспечение ТСР





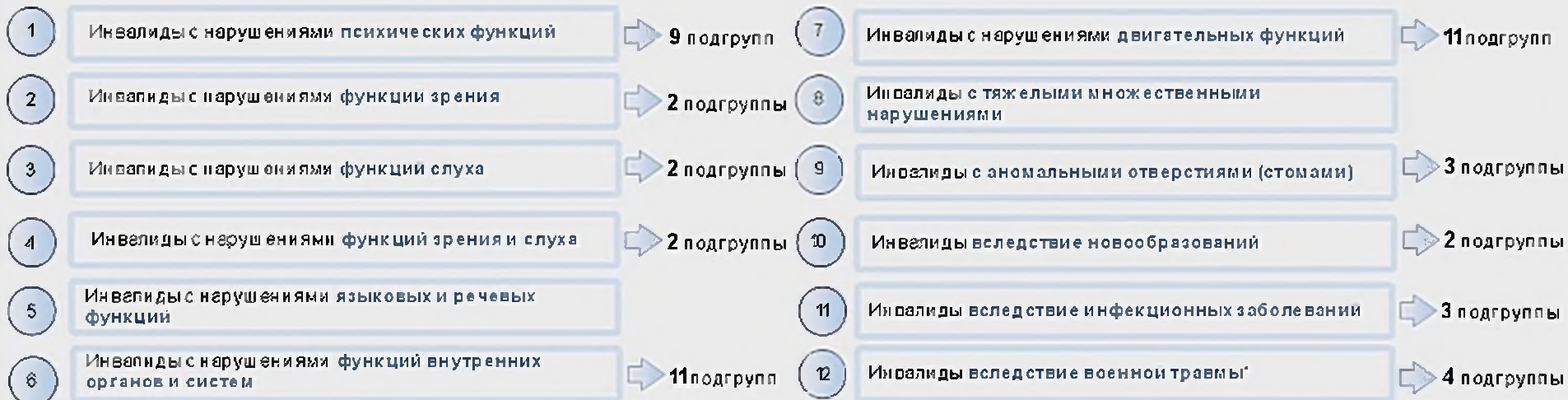


## Целевые реабилитационные группы инвалидов – перечень и критерии их установления



Целевые реабилитационные группы инвалидов - группы инвалидов (детей-инвалидов), объединенные по принципу общности нарушенных функций организма, ограничений жизнедеятельности, целей, задач и подходов к организации реабилитационного процесса. В зависимости от особенностей применяемых методик и технологий реабилитации внутри целевых реабилитационных групп выделяются подгруппы.

В соответствии с проектом приказа Минтруда России:



НАПРИМЕР:

Целевая реабилитационная группа 1 «Дети-инвалиды с преимущественными нарушениями психических функций», целевая подгруппа 1.3 «Дети-инвалиды с расстройствами аутистического спектра»



## Показания для реализации мероприятий и оказания услуг по основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации

Системные нарушения функций организма

Ограничения жизнедеятельности и самостоятельности

Социальный статус инвалида


Реабилитационный потенциал и прогноз

Установленные цели реабилитации и абилитации



ПОКАЗАНИЯ ДЛЯ УСЛУГ 

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ (МКФ)

СОЦИАЛЬНЫЕ ПОКАЗАНИЯ ДЛЯ ТСР 

Окружение и контекстные факторы 

Гендерно-возрастные 

Активность и участие 

Реабилитационный потенциал и прогноз 

Научно-практическая конференция  
Вопросы совершенствования системы медико-социальной экспертизы:  
современное состояние, тенденции и перспективы

9 11-12 декабря  
2023

**Ярков Алексей Анатольевич**  
заместитель руководителя федерального центра  
комплексной реабилитации ФГБУ ФБ МСЭ Минтруда России





Документооборот и новый статучет в системе комплексной реабилитации, новая форма и порядок разработки и реализации ИПРА инвалида, ИПРА ребенка-инвалида



Привлечение к разработке ИПРА специалистов реабилитационных организаций регионов с правом совещательного голоса



Постановка конкретных целей по каждому направлению реабилитации и абилитации, исходя из потребностей каждого инвалида (индивидуально)



Владение специалистами федеральных учреждений МСЭ стандартами предоставления услуг по отдельным основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации



Знание специалистами федеральных учреждений МСЭ особенностей организации системы комплексной реабилитации, реабилитационной инфраструктуры конкретного региона и муниципального образования



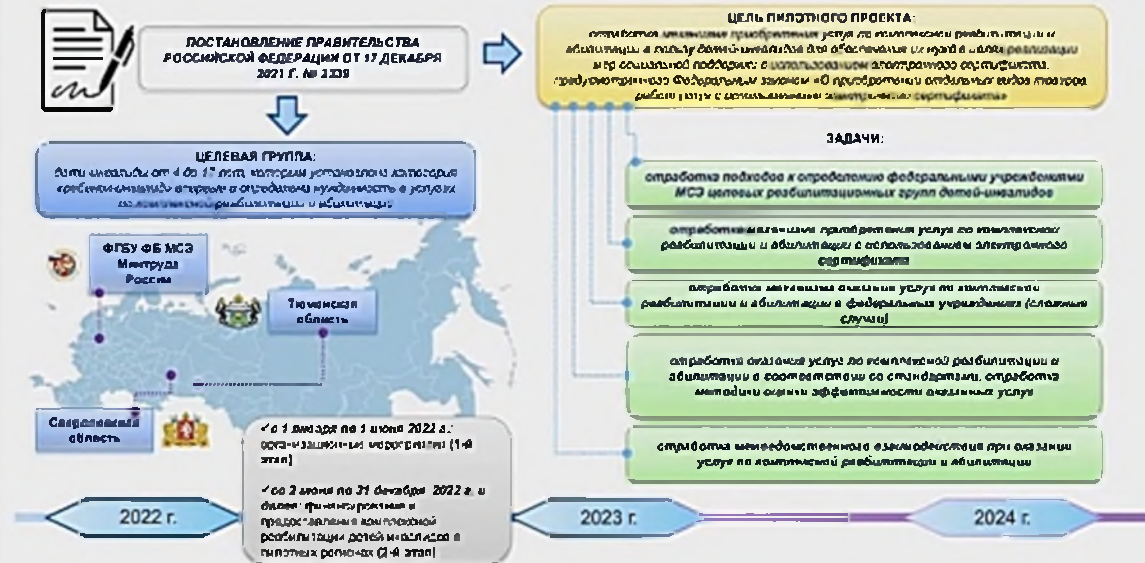
Научно-практическая конференция  
Вопросы совершенствования системы медико-социальной экспертизы:  
современное состояние, тенденции и перспективы

10 11-12 декабря  
2023

**Ярков Алексей Анатольевич**  
заместитель руководителя федерального центра  
комплексной реабилитации ФГБУ ФБ МСЭ Минтруда России



## Пилотный проект по оказанию услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов (2-89 регионов в 2022-2030 годах)



Научно-практическая конференция  
Вопросы совершенствования системы медико-социальной экспертизы:  
современное состояние, тенденции и перспективы

11

11-12 декабря  
2023

**Ярков Алексей Анатольевич**  
заместитель руководителя федерального центра  
комплексной реабилитации ФГБУ ФБ МСЭ Минтруда России





## Прохождение законопроекта через Государственную Думу

- ✓ **Согласован со всеми заинтересованными органами и организациями**
- ✓ **Внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Правительством Российской Федерации**
- ✓ **Одобен по результатам рассмотрения в первом чтении**

**11-12 декабря 2023 г.** рассматривается во втором чтении с учетом дополненной и измененной по результатам обсуждения редакции



**Ярков Алексей Анатольевич**  
заместитель руководителя федерального центра  
комплексной реабилитации ФГБУ ФБ МСЭ Минтруда России



## Прохождение законопроекта через Государственную Думу



**Согласован** со всеми заинтересованными органами и организациями

**Внесен** в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Правительством Российской Федерации

**Одобен** по результатам рассмотрения в первом чтении

**11-12 декабря 2023 г.** рассматривается во втором чтении с учетом дополненной и измененной по результатам обсуждения редакции







# Спасибо за внимание !

**ФГБУ «Федеральное бюро медико-социальной экспертизы» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации**

**127486, г. Москва, ул. Ивана Сусанина, 3  
тел.: +7- 499-487-57-11 ( доп.1008)  
эл. почта: [fbmse@fbmse.ru](mailto:fbmse@fbmse.ru), веб-сайт:  
[www.fbmse.ru](http://www.fbmse.ru)**

